



Jørn Rasmussen <jornrass@gmail.com>

Svar: Manglende lovhjemmel i mindst 14 år omkring påbud om spildevandsrensning Re: Anmodning om møde (MST Id nr.: 9603012)

Dorte Balle Harder <dbs@mst.dk>

6. marts 2024 kl. 15.08

Til: "kontakt@fairspildevand.dk" <kontakt@fairspildevand.dk>

Til Fair Spildevand

Miljøstyrelsen kvitterer hermed for modtagelse af foreningens mail af 12. februar 2024 om lovhjemmel for udstedelse af påbud om etablering eller forbedring af spildevandsrensning. Efter læsning af foreningens mail er det styrelsens vurdering, at denne mail ikke indeholder nye synspunkter eller nye argumenter for foreningens synspunkter, nye oplysninger eller nye spørgsmål. Styrelsen foretager sig herefter ikke yderligere i anledning af mailen.

Med venlig hilsen

Dorte Balle Harder

Chefkonsulent, jurist | Hav- og Vandmiljø
+45 41 27 16 50 | +45 41 27 16 50 | dbs@MST.DK

Miljøministeriet

Miljøstyrelsen | [Tolderlundsvej 5](#) | [5000 Odense C](#) | Tlf. +45 72 54 40 00 | mst@mst.dk | www.mst.dk

Sådan håndterer Miljøstyrelsen personoplysninger:

<https://mst.dk/om-miljoestyrelsen/miljoestyrelsens-persondatapolitik/henvendelser>

Til: Jane Hansen (jahan@mst.dk)
Cc: Isabelle Navarro Vinten (isnvi@mst.dk), Lars Møller Christiansen (lamch@mst.dk), Lars Hindkjær (lhi@mst.dk), mim@mim.dk (mim@mim.dk)
Fra: Fair Spildevand (kontakt@fairspildevand.dk)
Titel: Manglende lovhjemmel i mindst 14 år omkring påbud om spildevandsrensning Re: Anmodning om møde
E-mailtitel: Manglende lovhjemmel i mindst 14 år omkring påbud om spildevandsrensning Re: Anmodning om møde (MST Id nr.: 9399203)
Sendt: 12-02-2024 12:29

Kære Jane Hansen

cc: Miljøstyrelsen v/Isabelle Navarro Vinten, Lars Hindkjær og Lars Møller Christiansen
cc: Miljøministeriet att.: departementschef Annemarie Lauritsen, retschef Paolo Perotti og afdelingschef Christian Vindahl Vind

Fair Spildevand finder at borgere i det åbne land med en bundfældningstank bliver pålagt byrder på et uvidenskabeligt grundlag uden lovhjemmel. Den situation ændrer sig vanskeligt til det bedre, når miljømyndighederne ikke vil diskutere/holde et møde tale om det.

Et hyrdebrev til kommunerne hvor der skal strammes op er i høj grad påkrævet. Men den mulighed er udelukket, må vi forstå.

Fair Spildevand vil derfor nu sende vores klage til ombudsmanden, og hvis miljømyndighederne fortsætter med at ignorere tingenes tilstand og ikke vil tale med os, ser vi ikke andre muligheder end at inddrage medierne med mindre vi får et bedre råd.

Hverken Miljøministeriets eller Miljøstyrelsens vurderinger har ændret sig, og styrelsen ser ikke nogen anledning til at tilbyde en diskussion af endeligt afgjorte konkrete sager, hvor kommunale påbud om forbedret spildevandsrensning er opretholdt i fuld overensstemmelse med hvad, der er mangeårig retspraksis på området. På denne baggrund vurderer Miljøstyrelsen ikke, at der er grundlag for at holde det efterspurgte møde med Fair Spildevand, skriver Miljøstyrelsen den 9. februar 2024.

Det er muligt at Miljøstyrelsen, og nu åbenbart også Miljøministeriet, vurderer at en mangeårig retspraksis bag kommunale påbud om forbedret spildevandsrensning har hvilet på gyldig lovhjemmel. Men Fair Spildevand vil i nedenstående fremhæve forhold, hvor der er tale om vildfarelse i juridisk forstand og manglende lovhjemmel i det hele taget:

Kommunale påbud?

Flere kommuner forklarer os, at baggrunden for udstedelse af påbud kan de ikke i detaljer redegør for, men henviser til Miljøstyrelsen, der ligger inde med oplysninger hvordan tilstandsvurderinger omsættes til indsatskrav. Så alene at kalde det udstedelse af kommunale påbud, må tages med forbehold. Kommunale/Miljøstyrelsens påbud vil nok være mere retvisende.

Renseklasser vs. Spildevandsbekendtgørelsens § 35 (tidligere § 27)

Spildevand fik øget opmærksomhed i midten af 1990, som årsag til ringe økologisk tilstand i overfladevand, derfor blev begrebet rensklasser indført i miljøloven i 1997 og tre forudsætninger før påbud skal være opfyldt blev vedtaget i spildevandsbekendtgørelsen af 1999.

I det hele taget får man opfattelsen af at Miljøstyrelsen og Miljøministeriet her har haft en større indflydelse på lov mageriet end Folketinget.

Et paradoks/konflikt har siden 1999 været til stede imellem rensklasser og forudsætningerne i bekendtgørelsen, som vi vil påtale.

Den nuværende § 35 i spildevandsbekendtgørelsen krænkes, hvis de tre betingelser ikke er opfyldt og påbuddet i stedet udstedes på baggrund af at en ejendom ligger i et rensklasse område.

Juridisk vildfarelse omkring rensklasser

Yderligere forklares i et [høringsnotat fra 2016](#) 1):

- *“Vandområdeplanerne angiver oplande i spredt bebyggelse, hvor spildevandsrensningen fra ukloakerede ejendomme skal opfylde en bestemt rensklasse. Oplandene er afgrænset og udpeget med henblik på at opnå målopfyldelse i konkrete vandområder. Det konkrete vandområde skal være forurennet af spildevand i et sådant omfang, at det i vandplanen vedtagne mål for vandområdet ikke er opfyldt, jf. spildevandsbekendtgørelsens § 35, stk. 1, nr. 3”,*

- hvordan en vildfarelse på området er opstået.

Vores medlemmer idømmes rask væk bøder uden der foreligger valide målinger, hvilket er nødvendigt hvis § 35, stk. 1, nr. 3 skal i spil.

Er det alene spildevand, der forhindrer målopfyldelse?!

På side 135 i [Vandområdeplanerne 2021-2027](#) 2) under Fysisk påvirkning af vandløb står: *“Samlet er der ikke opfyldelse af miljømålet på ca. 12.100 km ud af de i alt ca. 18.500 km vandløb, der er omfattet af*

vandplanlægningen”.

På side 141 under Spildevandspåvirkning af vandløb står: *”Der er på landsplan ca. 103 km vandløb, der ikke opfylder miljømålet på grund af spildevandsudledninger, hvor det primært er organisk stof, som indvirker negativt på vandløbenes smådyr”.*

Ud af de 18.500 km vandløb vægter fysisk påvirkning..... 65,0 pct. og spildevandsudledninger 0,5 pct.

Altså når miljømyndighederne udsteder påbud om forbedret spildevandsrensning, er der over 100 gange større sandsynlighed for at det ikke er spildevand men de fysiske forhold der skal have fokus, hvis målopfyldelse skal indfries.

Vandrammedirektivets implementering i dansk lovgivning

Det er vel bredt anerkendt, at siden år 2000 er Vandrammedirektivet vores ”grundlov” bag lovgivning omkring overflade- og grundvand. Et direktiv er ikke gældende før det er implementeret i dansk lov, men i dette direktiv pålægges medlemsstaterne at det gøres senest den 22/12-2003.

Da rensklasser og forudsætninger før påbud gældende for det åbne land netop var vedtaget i Danmark i 1997 og 1999, har der nok været en vis træghed i at rette ind efter det nye EU-direktiv.

Manglende lovhjemmel i mindst 14 år

Men en markant implementering skete i 2009 i bekendtgørelsen om overvågning af overfladevand, BEK. nr. 1434 af 06/12/2009.

Hverken i Vandrammedirektivet eller i overvågning af overfladevand står der noget om modeller, beregninger eller rensklasser, men udelukkende regler for målinger af miljøtilstanden - biologiske - og fysisk-kemiske kvalitetselementer - i den virkelige verden. Vel at bemærke målinger i koncentrationer og ikke i totale mængder.

Så i Fair Spildevand kan vi ikke nå frem til andet resultat, end at påbud om forbedret spildevandsrensning i det åbne land har manglet lovhjemmel i mindst 14 år, men nok mere korrekt i mindst 20 år.

På vores seneste generalforsamling kom formanden for Fair Spildevand i sin beretning ind på flere af de problemer, der er berørt ovenstående. Den kan ses [HER](#) 3) - varighed ca. 10 minutter.

- 1) <https://www.fairspildevand.dk/wp-content/uploads/2024-02-11-Tanker-omkring-rensklasseomraader.pdf>
- 2) <https://mim.dk/media/njvlvhax/vandomraadeplanerne-2021-2027-22-9-2023.pdf>
- 3) <https://www.youtube.com/watch?v=aJE9tZ7j8EA>

Den fre. 9. feb. 2024 kl. 08.19 skrev Jane Hansen <jahan@mst.dk>:

Kære Jørn Rasmussen

Jeg skal hermed kvittere for modtagelse af mails af 23. januar og 5. februar 2024 til Miljøstyrelsen, hvor du på vegne af Fair Spildevand anmoder om et møde med Miljøstyrelsens direktion for at drøfte vandrammedirektivet og de rensklasser, der er fastsat i spildevandsbekendtgørelsen.

De to mails indeholder en redegørelse for Fair Spildevands vurdering af, at den administrative praksis og retspraksis for påbud om etablering eller forbedring af rensning af spildevand fra enkelte ejendomme i det åbne land er i strid med vandrammedirektivet. De to mails indeholder også en oversigt over udvalgte kommunale afgørelser og domme om, at påbud om forbedret spildevandsrensning opretholdes. Derudover indeholder de to mails ingen nye oplysninger om de forhold, der ligger til grund for foreningens vurderinger af den administrative praksis eller retspraksis på området.

Det er Miljøstyrelsens opfattelse, at der i en efterhånden relativ omfattende korrespondance mellem Miljøministeriet og Miljøstyrelsen på den ene side og Fair Spildevand på den anden samt på særskilte møder mellem styrelsen og Fair Spildevand, senest på et møde den 5. september 2023, er redegjort ganske præcist og omhyggeligt for ministeriets og styrelsens vurderinger af de i denne sammenhæng relevante forpligtelser efter vandrammedirektivet og den danske gennemførelse af disse forpligtelser, herunder bestemmelser i overvågningsbekendtgørelsen. Der er endvidere redegjort for grundlaget for fastlæggelse af spildevandsindsatser i vandplanlægningens indsatsprogrammer.

Miljøstyrelsen kan i denne sammenhæng henvise til følgende korrespondance:

- Miljøministeriets brev af 27. oktober 2023, der besvarer henvendelser af 6. og 16. oktober 2023 fra Fair Spildevand. I dette brev henvises der til, at Miljøministeriet tidligere har besvaret spørgsmål om vandrammedirektivet, hvordan det er implementeret i den danske vandplanlægning og hvordan statusbelastningen og indsatsbehov beregnes og fastlægges i svar af 9. juni 2023, 15. februar 2023, 13. september 2022 og 24. august 2022 på tidligere henvendelser fra foreningen.
- Miljøstyrelsens mail af 4. og 20. december 2023 med svar på bl.a. Fair Spildevands spørgsmål til fastsættelse af kravværdier for nitrat i foreningens mail af 4. december 2023.
- Miljøstyrelsens brev af 2. oktober 2023 med svar på Fair Spildevands spørgsmål til overvågningsdata for indholdet af næringsstoffer i vandløb og fortolkning af vandrammedirektivet i foreningens mail af 15. og 28. september 2023.
- Miljøstyrelsens brev af 6. juli 2023 om datagrundlaget for spildevandsindsatsen i vandplanlægningen, sendt i fortsættelse af drøftelse på møde i Blåt Fremdriftsforum den 22. juni 2023.
- Miljøstyrelsens brev af 28. april 2023 med svar på bl.a. Fair Spildevands spørgsmål af 18. april 2023 vedr. dokumentationskrav ved fastlæggelse af spildevandsindsats.
- Miljøstyrelsens brev af 26. oktober 2022 med endeligt svar på Fair Spildevands spørgsmål til grundlaget for fastsættelse af renseklasser for spildevandsløsninger i flere mail september 2022.

Hverken Miljøministeriets eller Miljøstyrelsens vurderinger har ændret sig, og styrelsen ser ikke nogen anledning til at tilbyde en diskussion af endeligt afgjorte konkrete sager, hvor kommunale påbud om forbedret spildevandsrensning er opretholdt i fuld overensstemmelse med hvad, der er mangeårig retspraksis på området.

På denne baggrund vurderer Miljøstyrelsen ikke, at der er grundlag for at holde det efterspurgte møde med Fair Spildevand.

Venlig hilsen

Jane Hansen

Kontorchef | Hav- og Vandmiljø
+45 20 16 19 84 | +45 20 16 19 84 | jahan@mst.dk

Miljøministeriet

Miljøstyrelsen | Tolderlundsvej 5 | 5000 Odense C | Tlf. +45 72 54 40 00 | mst@mst.dk | www.mst.dk

[Sådan behandler vi dine personoplysninger](#)

----- Forwarded message -----

Fra: **Fair Spildevand** <kontakt@fairspildevand.dk>

Date: tirs. 23. jan. 2024 kl. 07.56

Subject: Anmodning om møde angående VRD og Renseklasser

To: Isabelle Navarro Vinten <isnvi@mst.dk>, Lars Hindkjær <lhi@mst.dk>, <lamch@mst.dk>

Cc: Mogens Lund Thomsen <formand@fairspildevand.dk>

Kære Isabelle Navarro Vinten, Lars Hindkjær og Lars Møller Christensen

Hermed - ifølge aftale med Lars Møller Christensen - baggrund for ønsket om et møde. (Kan kun gå for langsomt)

For at skære helt ind til benet ønsker vi at få afklaret hvordan [Vandrammedirektivet](#) - herunder [Overvågningsbekendtgørelsen](#) - fortolkes af Miljøstyrelsen.

Vi finder et møde yderst påkrævet, da vi vurderer at erstatningssager i forbindelse med udstedelse af påbud er overhængende, da lovhjemmel er meget tvivlsomt og har været det i mange år.

De fleste foretagender er glade for tilbagemeldinger fra de kunder, de servicerer.

Men det er ikke just en glæde vi oplever i Fair Spildevand, når vi viderebringer oplevelser/erfaringer fra alle vores medlemmer når de kontaktes af myndighederne omkring håndtering af deres spildevandsafløb.

Vi er forhåbentlig alle indstillet på, at hvor det giver faglig mening, skal der tilstræbes en god økologisk tilstand i vores overfladevand med respekt for den tilhørende lovgivning.

Men det vi oplever i virkeligheden er, at hverken de mest faglige relevante løsninger tages i brug eller at gældende lov overholdes.

Vi havde møde i MST den 5. september, hvor bl.a. Thomas Rützou og Peter Kaarup deltog. Men det kom der ikke meget afklaring ud af.

Nogle konkrete forhold for afholdelse af møde:

1. På det seneste fik 3 husstande i Tønder kommune et påbud, der endte med at kommunen tog over og bekostede renseløsninger, der samlet førte til en udgift for kloakfællesskabet på over ½ million kr. Ingen vil dog give garanti for en bedre økologisk tilstand i målsat overfladevand. Husejerne havde selv bekostet akkrediterede målinger af BI5, der understøttede at det ikke kunne være spildevand, der var årsag til manglende målopfyldelse. Men med Miljøstyrelsens udpegning af renselasseområder, kunne kommunen overtrumfe disse BI5 målinger.

Se yderligere hvordan retsvæsenet hovedsageligt begrunder sine domme ud fra Miljøstyrelsens (*mis*)fortolkning af Vandrammedirektivet.

* [Byretsdommen af 21. september 2022](#)

* [Vestre Landsret dom af 14. september 2023](#)

Se også data fra [Danmarks Miljøportal om Mikkels Bæk](#)

2. En lodsejer i Faxe Kommune bliver pålagt et påbud, hvor det er uklart, om det er kommunen eller MST, der har ansvaret for påbuddet. [Kan ende med erstatningssager.](#)
3. En anden lodsejer i Stevns Kommune får et påbud om forbedret spildevandsrensning, selvom kommunen frejdigt erklærer at der, hverken fra hans ejendom eller i det vandløb som er målsat, er taget prøver der kunne fortælle om det er hans spildevand, eller om det er spildevand i det hele taget, der er årsag til manglende målopfyldelse i vandløbet. Se data fra [Danmarks Miljøportal om Hårlev Bæk](#)
Selve grundlaget for påbuddet var et krav til at spildevandet fra ejendommen skulle opfylde rensklasse SO, hvilket betyder, at der er skærpede krav til reduktion af organisk stof samt nitrifikation. Påbuddet kan ikke påklages til anden administrativ myndighed. Også i denne dom er det rensklasser der afgør udfaldet, se [Dom af 9/1-2024 over Tobias Beck](#)

Vi opfatter Vandrammedirektivet som "Grundloven" for hele vores administration og lovgivning på vandområdet. Men i øjeblikket overtrumfer Miljøstyrelsens teoretisk beregnede rensklasser fuldstændig Vandrammedirektivets krav til målinger.

Selve begrebet rensklasse (indført i dansk lovgivning i år 1997) vil vi gerne gå i dybden med, da vi mener at have klare beviser for at det strider imod Vandrammedirektivet fra år 2000.

Kodex VII

Vi vil heller ikke undlade at gøre opmærksom på [Kodex VII](#) - syv centrale pligter for embedsmænd. Specielt pkt. 1 og 6.

1. Lovlighed Embedsmænd skal altid handle inden for gældende ret. De må ikke handle i strid med grundloven eller lovgivningen i øvrigt, herunder gældende EU-ret.

6. Åbenhed om fejl Ledelsen skal sikre en kultur, hvor fejl bliver håndteret hurtigst muligt, og hvor man lærer af fejl.

--

Med venlig hilsen

Fair Spildevand

v/Jørn Rasmussen

2279 7113

<http://www.fairspildevand.dk>

Venlig hilsen

Jane Hansen

Kontorchef | Hav- og Vandmiljø

+45 20 16 19 84 | +45 20 16 19 84 | jahan@mst.dk

Miljøministeriet

Miljøstyrelsen | [Tolderlundsvej 5](#) | [5000 Odense C](#) | Tlf. +45 72 54 40 00 | mst@mst.dk | www.mst.dk

[Sådan behandler vi dine personoplysninger](#)

--

Med venlig hilsen
Fair Spildevand
v/Jørn Rasmussen
tlf. 2279 7113
<http://www.fairspildevand.dk>